



**Муниципальное казенное учреждение
«Контрольно-счетная палата города Назарово»**

Справка

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию
фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок»

27.10.2016

№ эм-34

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о контрольно-счетной палате города Назарово, утвержденного решением Назаровского городского Совета депутатов от 26.09.2012 № 5-41 (с изменениями от 28.05.2014 № 21-158), п. 1.4.4 годового плана работы Контрольно-счетной палаты города Назарово на 2016 год.

2. Объекты мероприятия: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Назарово Красноярского края (далее - МБОУ «СОШ № 2», Школа).

3. Вопросы мероприятия:

Вопрос 1. Анализ нормативно-правового регулирования вопросов формирования фондов оплаты труда работников общеобразовательных учреждений.

Вопрос 2. Анализ объемов и структуры фондов оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, оценка достаточности средств бюджета на их формирование в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Вопрос 3. Оценка законности и результативности использования средств фонда оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, объективности установления стимулирующих выплат **с учетом нагрузки**.

Вопрос 4. Оценка коррупционных рисков.

4. Сроки начала и окончания проведения мероприятия: с 03.10.2016 по 27.10.2016.

5. Состав ответственных исполнителей: аудитор контрольно-счетной палаты Л. А. Сафронова.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 год.

7. В соответствии с п.11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствии со ст. 9 Устава муниципального образования город Назарово Красноярского края к вопросам местного значения относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Красноярского края от 19.11.2009 № 586-п утвержден Порядок проведения эксперимента по введению новых систем оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений Красноярского края.

Решением Назаровского городского Совета депутатов от 16.08.2010 № В-384 «О новой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных бюджетных учреждений города Назарово» утверждено Положение о новой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Назарово (далее – Положение о новой системе оплаты труда), определяющее порядок и условия установления новой системы оплаты труда работников муниципальных образовательных бюджетных учреждений города Назарово отличной от тарифной системы оплаты труда.

В соответствии с п. 1.4. Положения о новой системе оплаты труда решением Назаровского городского Совета депутатов от 18.08.2010 № 40-385 утверждено примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных бюджетных учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Назарово (в ред. от 27.05.2015 № 30-225).

Распоряжением Правительства Красноярского края от 30.12.2009 № 1140-р (в редакции от 03.08.2011 № 604-р) утвержден перечень бюджетных и казенных учреждений Красноярского края на проведение эксперимента по введению новых систем оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений Красноярского края, в который включено Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Назарово Красноярского края (п. 366 перечня).

МБОУ «СОШ № 2» является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием город Назарово Красноярского края для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере предоставления начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования.

МБОУ «СОШ № 2» зарегистрировано администрацией г. Назарово 19.02.1997 (регистрационный № 632) и Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 11 по Красноярскому краю, основной государственный регистрационный номер 1022401588967.

Юридический адрес (местонахождение) Школы: 662200, Красноярский край, г. Назарово, ул. Борисенко, 10. Адрес здания начальной школы: 662200 Красноярский край, г. Назарово, ул. Мира, 11 А.

Руководителем образовательного учреждения является Гавриленко Валерий Александрович, назначенный на должность директора школы с 06.05.2002 приказом Назаровского городского управления образования от 06.05.2002 № 77. Ведение бухгалтерского учета осуществляется централизованной бухгалтерией управления образования администрации г. Назарово в соответствии с договором от 09.01.2013.

Финансовое обеспечение выполнения учреждением муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджета города Назарово.

Образовательное учреждение не имеет филиалов и представительств.

8. Результаты мероприятия:

По вопросу 1. Согласно п. 1.2 Положения о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений г. Назарово, утвержденного решением Назаровского городского Совета депутатов от 26.06.2013 № 14-101 (с изм. и доп.) система оплаты труда, включая размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера, для работников учреждений устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, г. Назарово, содержащими нормы трудового права, и настоящим Положением.

Положение об оплате труда работников МБОУ «СОШ № 2» (приложение к коллективному договору школы, регистрационный № 253 от 09.10.2014) согласовано Председателем первичной профсоюзной организации.

Положение об оплате труда работников МБОУ «СОШ № 2» разработано на основании Примерного положения об оплате труда работников образовательных бюджетных учреждений, подведомственных управлению образования администрации г. Назарово, утвержденному решением Назаровского городского Совета депутатов от 18.08.2010 № 40-385 (в ред. от 27.05.2015).

В нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2010 № 209 (с 01.01.2011 введен в действие Порядок аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений) в п. 1.2.4 Положения об оплате труда работников МБОУ «СОШ № 2» на дату проведения проверки **необоснованно установлен** повышающий коэффициент педагогическим работникам за наличие **второй квалификационной категории** с предельным значением в размере 10%.

В Приложении 3 «Виды, условия, размеры и порядок установления выплат стимулирующего характера работникам муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Назарово Красноярского края» разработаны иные критерии оценки результативности и качества труда работников, не предусмотренные в Примерном положении об оплате труда работников образовательных бюджетных учреждений. При применении иных критериев ухудшение положения работников в части оплаты труда не установлено.

По вопросу 2. Фонд оплаты труда МБОУ «СОШ № 2» (ФОТ) сформирован из средств субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 16997,13 тыс. руб., в том числе:

- из средств краевого бюджета 11420,88 тыс. руб.;
- из средств местного бюджета 5576,25 тыс. руб.

Расходы по оплате труда на 31.12.2015 составили 16991,31 тыс. руб. или 99,97% от плановых показателей.

Расходы на оплату труда составляют 63,12 % в общей сумме расходов школы.

Расчет фонда оплаты труда МБОУ «СОШ № 2» произведен с применением нормативов обеспечения реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ, утвержденных Постановлением Правительства Красноярского края от 29.05.2014 № 217-п:

- для обучения детей в образовательных организациях, реализующих программы общего образования ($k = 1$) в расчете на одного обучающегося в размере:

1 ступень – 22328,93 руб., в том числе в части расходов на материальное обеспечение образовательного процесса – 1434,06 руб.;

2 ступень – 33147,58 руб., в том числе в части расходов на материальное обеспечение образовательного процесса – 1434,06 руб.;

3 ступень – 39660,87 руб., в том числе в части расходов на материальное обеспечение образовательного процесса – 1434,06 руб.;

- для инклюзивного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных классах образовательных организаций ($k=9$) использован норматив на 1, 2, 3 ступенях (категория детей $t=12$) в расчете на одного обучающегося в размере

22724,03 руб., в том числе в части расходов на материальное обеспечение образовательного процесса – 1260,60 руб.;

- для реализации дополнительных общеобразовательных программ в физкультурно-спортивных клубах при образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы (k=17) в размере 2770,76 руб.

Общая сумма расходов за счет средств субвенций на 499 обучающихся детей в размере 15561,31 тыс. руб., из них:

- на материальное обеспечение – 715,08 тыс. руб.;

- на оплату труда с начислениями – 14846,23 тыс. руб. (зарботная плата – 11402,64 тыс. руб., начисления – 3443,6 тыс. руб.).

Остатки субвенций 2014 года на 01.01.2015 составили 18,24 тыс. руб.

По данным приказа МБОУ «СОШ № 2» от 19.01.2015 № 03-02-10 «О персональных выплатах за классное руководство» на 01.01.2015 в школе обучалось 507 детей.

По данным приказа МБОУ «СОШ № 2» от 01.09.2015 № 03-02-114 «О персональных выплатах за классное руководство» на 01.09.2015 в школе обучалось 547 детей.

Система оплаты труда работников МБОУ «СОШ № 2» включает в себя следующие элементы оплаты труда:

- оклады (должностные оклады), ставки заработной платы;
- выплаты компенсационного характера;
- выплаты стимулирующего характера;
- единовременную материальную помощь.

Структура фактических расходов МБОУ «СОШ № 2» на оплату труда представлена в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

| № п/п | Виды расходов | Объем средств краевого бюджета | | Объем средств местного бюджета | | Всего (гр.3+гр.5) |
|-------|--|--------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| | | сумма | Доля расходов в общем объеме, % | сумма | Доля расходов в общем объеме, % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Оклады (должностные оклады), ставки заработной платы (с учетом повышающих коэффициентов) | 2468,95 | 21,6 | 1404,15 | 25,2 | 3873,1 |
| 2 | Компенсационные выплаты | 17,84 | 0,2 | 885,51 | 15,9 | 903,35 |
| | в т.ч. региональные выплаты (краевой бюджет) | | | 827,29 | | 827,29 |
| 3 | Выплаты стимулирующего характера всего, в том числе | 2925,42 | 25,6 | 779,6 | 14,0 | 3705,02 |
| | Стимулирующие выплаты руководителю учреждения | | | 171,99 | 3,1 | 171,99 |
| | Персональные выплаты | 1363,63 | 11,9 | 137,16 | 2,5 | 1500,79 |
| | Выплаты за важность выполняемой работы, степень самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач; выплаты за интенсивность и высокие результаты работы; выплаты за качество выполняемых работ | 1147,67 | 10,1 | 469,16 | 8,4 | 1616,83 |
| | Выплаты по итогам работы | 414,12 | 3,6 | 1,29 | 0,0 | 415,41 |
| 4 | Оплата отпускных | 1988,04 | 17,4 | 633,2 | 11,4 | 2621,24 |
| | в т.ч. отпускные с региональными выплатами (краевой бюджет) | | | 83,62 | 1,5 | 83,62 |
| 5 | Оплата первых 3-х дней по листку временной нетрудоспособности | 9,07 | 0,1 | 0,71 | 0,0 | 9,78 |
| 6 | Выплата компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении | 74,92 | 0,7 | 53,09 | 1,0 | 128,01 |
| 7 | Материальная помощь | 6,0 | 0,1 | 3 | 0,1 | 9 |
| 8 | Другие выплаты | 442,93 | 3,9 | 3,07 | 0,1 | 446 |
| 9 | районный коэффициент, северная надбавка | 3481,87 | 30,5 | 1813,94 | 32,5 | 5295,81 |
| | Итого | 11415,04 | 100,0 | 5576,27 | 100,0 | 16991,31 |

Выплаты стимулирующего характера за 2015 год составили всего 3705,02 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств краевого бюджета составили 779,6 тыс. руб. или 25,6% от объема средств;

- за счет средств местного бюджета составили 779,6 тыс. руб. или 14,0% от объема средств.

Объем средств на осуществление выплат стимулирующего характера руководителю МБОУ «СОШ № 2» за счет средств местного бюджета составили 171,98 тыс. руб. или 25,6 % от объема расходов на оплату труда руководителя (671,39 тыс. руб.).

Выплаты стимулирующего характера руководителю производятся на основании приказов управления образования администрации города Назарово об установлении стимулирующих выплат.

Нормативными актами органов местного самоуправления города Назарово не предусмотрена норма о выделении в плане финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений объемов средств на осуществление выплат стимулирующего характера руководителям учреждений.

По вопросу 3. Проведена проверка обоснованности начисления заработной платы **выборочно** за 2015 год. Заработная плата работникам общеобразовательных учреждений в проверяемом периоде осуществлялась на основании приказов по учреждению, Положения об оплате труда работников, штатных расписаний, тарификационных списков.

Штатное расписание на период 2014-2015 учебного год с 01.10.2014 утверждено приказом учреждения от 01.10.2014 № 03-02-117/9 в количестве 82,54 штатных единиц, в том числе: руководители – 4,5, учителя – 40,4, прочий педагогический персонал – 10,25, технический персонал – 29,5.

Штатное расписание на период 2015-2016 учебного год с 01.09.2015 утверждено приказом учреждения от 01.09.2015 № 03-02-109 в количестве 84,65 штатных единиц, в том числе: руководители – 4,5, учителя – 38,29, прочий педагогический персонал – 10,25, технический персонал – 29,5.

Утвержденные штатные расписания соответствуют требованиям законодательства. Наименования должностей работников школы соответствуют наименованиям должностей, утвержденным приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.05.2016 № 216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования», от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих», от 29.05.2008 № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп профессий общеотраслевых профессий рабочих».

При проверке тарификационных списков и штатных расписаний установлено, что данные тарификации по окладам соответствуют данным штатного расписания. Размеры окладов установлены в соответствии с требованиями к профессиональной подготовке и уровнем квалификации.

Размер персональных, компенсационных выплат работникам учреждения устанавливается при проведении тарификации.

В п. 1.2.4 Положения об оплате труда работников установлено, что увеличение минимальных окладов (должностных окладов), ставок заработной платы осуществляется посредством применения к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы повышающих коэффициентов:

- за наличие квалификационной категории:

высшей квалификационной категории – предельное значение 25 %,

первой квалификационной категории – предельное значение 15 %;

- за осуществление педагогической деятельности в условиях изменения содержания образования и воспитания для педагогических работников – предельное значение 35 %.

Повышающий коэффициент за осуществление педагогической деятельности в условиях изменения содержания образования и воспитания (К2) рассчитан по состоянию на 01.01.2015 в размере 0,47%, на 01.09.2015 – в размере -10,07%.

МБОУ «СОШ № 2» в 2015 году не устанавливался повышающий коэффициент за осуществление педагогической деятельности в условиях изменения содержания образования и воспитания (К2).

Персональные выплаты педагогическим работникам за выполнение функций классного руководителя устанавливаются приказами школы в зависимости от наполняемости классов в размере, не превышающем 2700,0 руб. Нарушения не установлены.

В целях установления компенсационных выплат работникам учреждения за вредные и (или) опасные условия труда проведена специальная оценка условий труда работников, предусмотренная ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации.

Положение о комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения согласовано с председателем профсоюзной организации школы и утверждено директором школы.

Состав комиссии утверждается ежегодно Приказами МБОУ «СОШ № 2» от 16.09.2014 № 01-05-70, от 17.09.2015 № 01-05-45.

Согласно Положению о комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда работников при установлении выплат стимулирующего характера составляются оценочные листы по группам работников (педагогические работники, за исключением руководителя, заместителей руководителя, и главного бухгалтера; учебно-вспомогательный персонал; обслуживающий персонал) с приложением документов, подтверждающих результаты труда работников. Комиссия на основании представленных оценочных листов и иных материалов осуществляет анализ и оценку объективности представленных данных, определяет количество баллов каждому работнику, составляет сводные оценочные листы для установления выплат.

Выплаты стимулирующего характера работникам образовательного учреждения с применением бальной оценки устанавливаются приказами школы на основании Положения об оплате труда работников учреждения и протоколов заседания комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда.

На проверку правильности и обоснованности установления стимулирующих выплат работникам учреждения предоставлены необходимые документы за двенадцать месяцев 2015 года. Нарушения не установлены.

В ходе проверки использованы ресурсы сайтов информационной компьютерной сети Интернет: <http://bus.gov.ru> Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, <http://nazarovoschool2.ucoz.ru/> МБОУ «Средняя образовательная школа № 2» г. Назарово Красноярского края.

По вопросу 4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия не установлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений, а также не установлены коррупционные риски в деятельности должностных лиц, принимающих управленческие решения.

Ответственные исполнители:

Аудитор

МКУ «Контрольно-счетная палата города Назарово»



Л. А. Сафронова

Со справкой ознакомлены:

Директор МБОУ «СОШ № 2»



В. А. Гавриленко

Копию справки получил:

18.10.2016 г. зам. дир. №2 Курганова Н.В. [подпись]